

УТВЕРЖДЕНО
приказом Государственной
налоговой службы при
Министерстве финансов
Кыргызской Республики
от «24» октября 2023 г. № 281

ПОЛОЖЕНИЕ
об Управлении Государственной налоговой службы по работе с
косвенными налогами в рамках ЕАЭС

1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Положением о Государственной налоговой службе при Министерстве финансов Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах подведомственных подразделений Министерства финансов Кыргызской Республики» от 10 декабря 2021 года № 302.

2. Управление Государственной налоговой службы по работе с косвенными налогами в рамках ЕАЭС (далее - УГНС по ЕАЭС) является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим обеспечение полноты поступления косвенных налогов в бюджет при импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Евразийском экономическом союзе (далее - ЕАЭС).

3. УГНС по ЕАЭС в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, Налоговым Кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, международными договорами и актами ЕАЭС, решениями Государственной налоговой службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики (далее - ГНС) и настоящим Положением.

4. УГНС по ЕАЭС является территориальным органом ГНС, находится в ее подчинении и осуществляет свою деятельность под общим руководством председателя ГНС.

5. УГНС по ЕАЭС является юридическим лицом, имеет самостоятельную смету расходов, счета в системе казначейства, печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики, собственное наименование на государственном и официальном языках, фирменные бланки и угловые штампы.

6. УГНС по ЕАЭС содержится за счет республиканского бюджета и других источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

7. Структура и штатная численность УГНС по ЕАЭС утверждается приказами ГНС в рамках установленной штатной численности сотрудников.

8. Организационно-правовая форма УГНС по ЕАЭС – учреждение.

Полное фирменное наименование на: государственном языке – «Мамлекеттик салык кызматынын ЕАЭБдин алкагында кыйыр салыктар менен иштөө башкармалыгы» мекемеси, официальном языке – учреждение «Управление Государственной налоговой службы по работе с косвенными налогами в рамках ЕАЭС».

Сокращенное фирменное наименование на государственном языке: МСКнын ЕАЭБ башкармалыгы, на официальном языке: УГНС по ЕАЭС.

9. Юридический адрес УГНС по ЕАЭС:

Кыргызская Республика,

720001, г. Бишкек, ул. Исанова 87,

рабочий телефон, факс (996 312) 61-08-40.

2. Основные задачи УГНС по ЕАЭС

10. Основными задачами УГНС по ЕАЭС являются:

– обеспечение полноты поступления косвенных налогов в бюджет при импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в ЕАЭС в соответствии с международной договорной базой ЕАЭС;

– организация работы пунктов учета товаров (далее – ПУТ) по учету объемов перемещаемых грузов при ввозе (импорте) и в Кыргызскую Республику в рамках торговли с государствами-членами ЕАЭС в целях налогообложения и прослеживаемости товаров, совместно с уполномоченными государственными органами;

– оказание содействия налогоплательщикам в исполнении ими налоговых обязательств;

– улучшение организации деятельности налоговых органов.

3. Функции УГНС по ЕАЭС

11. УГНС по ЕАЭС в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

– участвует в обеспечении полноты поступления косвенных налогов на импорт товаров из стран ЕАЭС и прослеживаемости при импорте товаров из государств-членов ЕАЭС, оказании услуг в ЕАЭС в соответствии с международной договорной базой;

– участвует в обеспечении контроля в целях подтверждения экспортных поставок по НДС и прослеживаемости при экспорте товаров на территорию государств-членов ЕАЭС в соответствии с международной договорной базой;

- проводит учет и анализ импортируемых и экспортируемых товаров;

- проводит работу по выявлению резервов поступлений и внесению предложений по увеличению поступлений косвенных налогов на импорт в бюджет;

- проводит работу по администрированию и методологии осуществления контроля в пунктах пропуска по обеспечению исполнения обязательств государств-членов ЕАЭС по вопросам ввоза товаров, к которым применяются пониженные ставки пошлин;

- организует и контролирует работу пунктов учета товаров в рамках торговли с государствами-членами ЕАЭС, контроль за соблюдением налогового законодательства в пределах полномочий, установленных законодательством Кыргызской Республики;

- проводит работу по учету перемещения товаров с территории государства-члена Евразийского экономического союза на территорию Кыргызской Республики в целях администрирования косвенных налогов в соответствии с Порядком обеспечения учета товаров в рамках торговли с государствами-членами Евразийского экономического союза при ввозе (импорте) в Кыргызскую Республику, утверждённого постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 апреля 2022 года № 221;

- осуществляет прием и учет международных транспортных накладных (CMR), сопроводительных накладных, транзитных деклараций и справок налогового органа путем записи соответствующих данных в информационной системе или журнале учета международных транспортных накладных (CMR), сопроводительных накладных, транзитных деклараций и справок налогового органа о наличии налоговой регистрации с отметкой «Для целей импорта товаров из государств-членов ЕАЭС» или их копий, заверенных печатью импортера;

- осуществляет формирование в информационной системе налоговой службы реестра принятых международных транспортных накладных (CMR), сопроводительных накладных, транзитных деклараций и справок налогового органа о наличии налоговой регистрации с отметкой «Для целей импорта товаров из государств-членов ЕАЭС» или их копий, заверенных печатью импортера;

- осуществляет передачу данных по выявленным фактам правонарушений налогового законодательства со стороны хозяйствующих субъектов, импортирующих товары на территорию Кыргызской Республики, в мобильную группу согласно Порядку обеспечения учета товаров в рамках торговли с государствами-членами Евразийского экономического союза при ввозе (импорте) в Кыргызскую Республику, утверждённого постановлением Правительства Кыргызской от 14 апреля 2022 года № 221;

- осуществляет учет товаров и объемов перемещаемых грузов при ввозе (импорте) в Кыргызскую Республику в рамках торговли с

государствами-членами ЕАЭС совместно с уполномоченными организациями в сфере перевозки и/или передачи товаров собственнику (грузополучателю) при перевозке товаров:

1) железнодорожным транспортом - Государственным предприятием «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»;

2) воздушным транспортом - открытым акционерным обществом «Международный аэропорт «Манас», либо агентом, на которого возложена обязанность по учету и/или передаче товаров грузополучателю;

– осуществляет обмен информацией и взаимодействие между уполномоченными государственными органами Кыргызской Республики, уполномоченными организациями на основании Порядка и регламента, утверждаемого совместным решением вышеуказанных государственных органов и уполномоченных организаций;

– осуществляет рейдовый налоговый контроль по вопросам соответствия физических показателей товаров (объем, вид и др.) с данными, указанными в сопроводительных документах на товары в соответствии с налоговым законодательством;

– осуществляет мониторинг и анализ сведений по грузам, перемещаемым через государственную границу Кыргызской Республики при торговле с государствами-членами ЕАЭС;

– осуществляет мониторинг и анализ обеспечения получения от всех пунктов учета товаров на ежедневной основе, согласно реестру международных транспортных накладных (CMR), сопроводительных накладных, транзитных деклараций и справок налогового органа о наличии налоговой регистрации с отметкой «Для целей импорта товаров из государств-членов ЕАЭС» или их копий, заверенных печатью импортера;

– осуществляет передачу информации по оформленным хозяйствующим субъектам, импортирующим товары на территорию Кыргызской Республики, сопроводительным накладным на товары в уполномоченный налоговый орган и территориальные налоговые органы;

– в соответствии с налоговым законодательством обеспечивает доступ к необходимой информации всех заинтересованных государственных органов, а также по письменному запросу для налогоплательщиков-импортеров, в целях уточнения налоговых обязательств по осуществленному импорту;

– взаимодействует с мобильной группой, закрепленной за соответствующей территорией и/или пунктом учета товара;

– разрабатывает рекомендации по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС;

– участвует во взаимодействии по соответствующим вопросам с департаментами Евразийской экономической комиссии, в части разработки предложений по позициям Кыргызской Республики;

– участвует в разработке в оперативном порядке краткосрочных мер реагирования для исключения потерь бюджета Кыргызской Республики в рамках работы с ЕАЭС;

– разрабатывает рекомендации по применению минимального уровня контрольных цен на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики из государств–членов ЕАЭС;

– проводит совместную работу с соответствующим структурным подразделением центрального аппарата ГНС по использованию информации в целях обеспечения исполнения задач налогового администрирования и повышения эффективности контрольной работы;

– рассматривает поручения и запросы вышестоящих органов, письма министерств и ведомств, структурных подразделений центрального аппарата ГНС, территориальных налоговых органов, также писем, жалоб и заявлений налогоплательщиков, граждан по вопросам, входящим в компетенцию УГНС по ЕАЭС;

– выполняет решения, приказы и поручения руководства ГНС и предоставляет информацию об исполнении;

– готовит материалы на заседания коллегий, совещаний и других мероприятий, проводимых ГНС, вносит предложения к рассмотрению на заседания коллегии ГНС и исполняет решения коллегии по вопросам, входящим в компетенцию УГНС по ЕАЭС;

– проводит разъяснительную работу по порядку применения нормативных правовых актов, готовит материалы для опубликования в средствах массовой информации и выступления в средствах массовой информации по вопросам, входящим в компетенцию УГНС по ЕАЭС;

– участвует в организации и проведении семинаров-совещаний с налогоплательщиками и сотрудниками налоговых органов по разъяснению налогового законодательства в пределах компетенции УГНС по ЕАЭС;

– оказывает методологическую и практическую помощь сотрудникам налоговых органов по вопросам, входящим в компетенцию УГНС по ЕАЭС;

– проводит аналитическую работу, необходимую для выполнения функций, возложенных на УГНС по ЕАЭС;

– проводит работу по предоставлению информации СМИ по вопросам, входящим в компетенцию УГНС по ЕАЭС;

– принимает участие в вопросах, непосредственно связанных с деятельностью Евразийской экономической комиссии, во взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и иными организациями, предприятиями, учреждениями, а также с соответствующими государственными структурами, организациями и объединениями государств-членов ЕАЭС;

– проводит работу в соответствии с утвержденными годовыми и квартальными планами основных мероприятий контрольной и

организационной работы ГНС, также отдельными планами мероприятий, и осуществляет контроль за их исполнением;

- разрабатывает буклеты, плакаты, календари, памятки, брошюры и другие разъяснительные материалы по вопросам, входящим в компетенцию УГНС по ЕАЭС;

- реализует государственную налоговую политику Кыргызской Республики в части косвенных налогов в рамках ЕАЭС, а также общую налоговую политику Кыргызской Республики;

- осуществляет финансирование мероприятий по развитию налоговой службы;

- ведет делопроизводство в установленном порядке;

- выполняет иные функции в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

4. Права УГНС по ЕАЭС

12. УГНС по ЕАЭС имеет право:

- в установленном порядке запрашивать и получать от государственных органов, иных юридических и физических лиц независимо от форм собственности информацию, необходимую для выполнения своих функций;

- издавать самостоятельно или совместно с другими органами государственного управления приказы, входящие в компетенцию УГНС по ЕАЭС;

- выступать заказчиком бланочной продукции;

- привлекать в установленном порядке сотрудников министерств, административных ведомств, иных государственных органов Кыргызской Республики для выполнения работ в рамках поставленных задач УГНС по ЕАЭС;

- участвовать во взаимодействии с Евразийской экономической комиссией;

- участвовать в совещаниях, конференциях и иных мероприятиях по вопросам ЕАЭС;

- запрашивать в установленном порядке и получать от структурных подразделений центрального аппарата ГНС и территориальных налоговых органов, от государственных органов, иных юридических и физических лиц информацию, необходимую для выполнения своих функций;

- в соответствии с возложенными функциями заключать договоры и соглашения с другими органами о взаимодействии по администрированию косвенных налогов по импорту;

- получать, а также снимать копии с документов, касающихся работы УГНС по ЕАЭС;

- вносить предложения руководству, структурным подразделениям центрального аппарата ГНС, территориальным налоговым органам по вопросам улучшения администрирования и соблюдения налогового законодательства, в том числе по привлечению сотрудников других территориальных налоговых органов для усиления работы;
- осуществлять проверку на наличие уплаты соответствующих налогов и страховых отчислений за оказание услуги перевозки грузов перевозчиками товаров и в случае отсутствия таких платежей требовать уплату налогов в виде добровольного патента и страховых полисов в пунктах учета товаров;
- должностное лицо УГНС по ЕАЭС на основании письменных полномочий в ходе осуществления рейдового налогового контроля имеет право доступа на территорию или в помещение, используемые для осуществления предпринимательской деятельности, в целях определения соответствия физических показателей товаров (объем, вид и др.) с данными, указанными в сопроводительных документах на товары;
- осуществлять осмотр транспортных средств в целях полноты поступления косвенных налогов при ввозе (импорте) товаров из государств – членов ЕАЭС в Кыргызскую Республику;
- осуществлять пресечение правонарушений в сфере налогообложения;
- проводить сбор и анализ информации по правонарушениям в сфере налогообложения с целью предупреждения нанесения ущерба интересам государства, а также защиты прав и интересов лиц;
- снимать остатки товарно-материальных ценностей в случаях:
 - а) представления налогоплательщиков отчетности по НДС с нулевыми показателями или непредставления налогоплательщиков отчетности по НДС в течение 2 календарных месяцев, следующих подряд, при наличии фактов реализации товаров;
 - б) осуществления предпринимательской деятельности без налоговой регистрации;
- при проведении налогового контроля – опечатывать объекты имущества, связанные с предпринимательской деятельностью налогоплательщика, в случае осуществления деятельности без налоговой регистрации и/или без уплаты налога на основе патента;
- в рамках своей компетенции применять дополнительные правовые последствия в виде изъятия имущества в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях;
- рассматривать дела о правонарушениях в рамках своей компетенции, установленной законодательством Кыргызской Республики;
- представлять свои интересы в судах, правоохранительных органах, государственных органах власти и других организациях;
- передавать в необходимых случаях материалы в правоохранительные органы и иные органы по вопросам, относящимся к

их компетенции, а также подавать иски в суд, в том числе о ликвидации организации по основаниям, предусмотренным законодательством Кыргызской Республики;

– иные права в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

5. Обязанности и ответственность УГНС по ЕАЭС

13. Права, обязанности и ответственность УГНС по ЕАЭС, а также порядок обжалования действий должностных лиц регулируются налоговым законодательством Кыргызской Республики, законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», законом Кыргызской Республики «О ратификации Протокола о некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза», подписанного 16 октября 2015 года в поселке Бурабай», Решением Высшего Евразийского экономического совета «О некоторых вопросах, связанных с присоединением Республики Казахстан к Всемирной торговой организации» от 16 октября 2015 года № 22, Приложением № 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе, налоговым законодательством Кыргызской Республики, постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по обеспечению учета товаров в рамках торговли с государствами-членами Евразийского экономического союза» от 14 апреля 2022 года № 221; и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

14. Должностные лица УГНС по ЕАЭС обязаны:

– строго соблюдать законодательство Кыргызской Республики, охраняемые законом права и интересы юридических и физических лиц. Разглашение установленной законодательством Кыргызской Республики личной, государственной, коммерческой и иного вида тайны не допускается, а полученная при исполнении служебных обязанностей информация используется исключительно в служебных целях.

– своевременно предоставлять требуемые отчеты в ГНС и другие государственные органы для анализа и разработки бюджетно-финансовой политики при условии соблюдения установленной законодательством налоговой тайны.

– осуществлять контроль за соблюдением сотрудниками законности при осуществлении своей деятельности, проводить профилактическую работу по предупреждению и пресечению фактов правонарушения со стороны сотрудников налоговой службы установленных требований законодательства Кыргызской Республики.

– рассматривать и принимать решения по письменным жалобам субъектов предпринимательства и информировать их в порядке

письменного уведомления о своем решении с обоснованием принятого решения.

15. Причиненные налогоплательщику прямые убытки (ущерб, включая упущенную выгоду) вследствие ненадлежащего осуществления налоговыми органами и их сотрудниками своих обязанностей подлежат возмещению в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, за счет лица, виновного в причинении ущерба.

16. В случае совершения дисциплинарного проступка, правонарушения должностные лица УГНС по ЕАЭС привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

6. Организация работы УГНС по ЕАЭС

17. УГНС по ЕАЭС осуществляет организацию работы пунктов учета товаров в рамках торговли с государствами-членами ЕАЭС, расположенных вблизи пунктов пропуска на кыргызско-казахстанском участке государственной границы, а также на железнодорожных станциях и аэропортах.

18. УГНС по ЕАЭС возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности председателем ГНС.

19. Начальник УГНС по ЕАЭС имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности председателем ГНС. Исполнение обязанностей начальника УГНС по ЕАЭС в его отсутствие возлагается на одного из его заместителей.

Сотрудники УГНС по ЕАЭС назначаются на должность и освобождаются от должности председателем ГНС.

20. Начальник УГНС по ЕАЭС:

- руководит деятельностью УГНС по ЕАЭС и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач и обязанностей;

- представляет УГНС по ЕАЭС и обеспечивает его взаимодействие с другими государственными органами Кыргызской Республики;

- утверждает функциональные обязанности заместителей начальника и сотрудников УГНС по ЕАЭС;

- издает в пределах компетенции УГНС по ЕАЭС приказы и распоряжения;

- утверждает планы основных и отдельных мероприятий контрольной и организационной работы УГНС по ЕАЭС;

- принимает решения в рамках делегированных председателем ГНС полномочий;

- организует подготовку и переподготовку специалистов, повышение их квалификации;

- контролирует соблюдение трудовой дисциплины и обеспечивает проведение мероприятий по дальнейшему улучшению условий труда;
- привлекает в соответствии с законодательством Кыргызской Республики к дисциплинарной ответственности должностных лиц налоговых органов за допущенные ими нарушения и недостатки в работе, если за эти нарушения не предусмотрена уголовная ответственность;
- вносит представления на сотрудников, входящих в штат УГНС по ЕАЭС, по награждению внутриведомственными наградами ГНС и другими наградами и вручает присужденные награды;
- осуществляет другие полномочия для решения вопросов, поставленных перед УГНС по ЕАЭС.

21. Заместители начальника УГНС по ЕАЭС самостоятельно принимают решения по вопросам, отнесенным к их компетенции.

7. Материально-техническое обеспечение и имущество УГНС по ЕАЭС

22. Имущество УГНС по ЕАЭС составляют закрепленные на праве оперативного управления и приобретенные основные и оборотные средства, товарно-материальные ценности, отражаемые на самостоятельном балансе управления.

23. УГНС по ЕАЭС по согласованию с вышестоящим органом имеет право в установленном законодательством порядке списывать со своего баланса устаревшие, изношенные и непригодные для дальнейшего использования оборудование, транспортные средства, инвентарь и инструмент, когда восстановление их невозможно или экономически нецелесообразно.

24. УГНС по ЕАЭС в отношении закрепленного за ним имущества осуществляет право владения, пользования и распоряжения в пределах, установленных законодательством.

8. Заключительные положения

25. Реорганизация и прекращение деятельности УГНС по ЕАЭС осуществляются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. При реорганизации все имущественные права и обязанности УГНС по ЕАЭС переходят к правопреемнику. В случае ликвидации учреждения, оставшееся имущество передается ГНС в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

26. При прекращении деятельности УГНС по ЕАЭС документы, возникшие в ходе его деятельности, хранятся и используются в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики».

27. Внесение изменений и дополнений в настоящее положение производится решением ГНС в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.